УДК 343.56:351.762
DOI https://doi.org/10.32838/TNU-2707-0581/2021.5/07

Профатіло К.В.
Харківський національний університет внутрішніх справ

СУЧАСНИЙ СТАН ТА ОСОБЛИВОСТІ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІСІЇ ІЗ РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР І ЛОТЕРЕЙ

Актуальність питання адміністративно-правового забезпечення діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей зумовлена тим, що воно є невід'ємним складником належної організації, правомірної та ефективної діяльності цього центрального органу виконавчої влади у демократичній правовій державі. Мета роботи - аналіз сучасного стану адміністративно-правового регулювання організації і діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, визначення його основних рис, сутності та особливостей, а також обґрунтування пріоритетних напрямів удосконалення правового статусу цього центрального органу виконавчої влади. Для вирішення завдань дослідження використано низку методів наукового пізнання, зокрема формально-юридичний, за яким визначено прогалини та недоліки правових засад діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей; системно-структурний – схарактеризовано єдність і взаємозв'язок правового регулювання різних елементів статусу цього центрального органу виконавчої влади; логіко-семантичний – розкрито сутність окремих аспектів його функціонально-структурної організації. Визначено сутність адміністративно-правового регулювання діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, яка полягає у закріпленні, впорядкуванні, охороні та розвитку організаційно-управлінських відносин із метою забезпечення належної організації та ефективного функціонування Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, створюючи потрібні передумови здійснення державної політики у сфері організації і проведення азартних ігор і лотерей. Охарактеризовано особливості адміністративно-правового регулювання діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей. Вони виявляються у відсутності комплексного та послідовного підходу до визначення всіх елементів її статусу внаслідок браку профільного закону, фрагментарності законодавчого регулювання і переважання підзаконних актів, що характеризуються деякою невпорядкованістю, дублюванням, колізіями і прогалинами. Обґрунтовано доцільність формування цілісного адміністративного законодавства з питань діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, узгодження і подальшого розвитку законодавчого і підзаконного регулювання, забезпечення єдності правотворчості і правореалізації.

Ключові слова: *особливості, адміністративно-правове регулювання, законодавство, статус, комісія, азартні ігри, лотереї, Україна.*

Постановка проблеми. Невід'ємним складником належної організації, правомірної та ефективної діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, зокрема дотримання прав і законних інтересів громадян, у демократичній правовій державі є розгорнуте та узгоджене нормативно-правове врегулювання її статусу. Тим більше, що Комісія з регулювання азартних ігор і лотерей має спеціальний статус, який, відрізняючись від базового статусу інших центральних органів виконавчої влади, має дістати окремого законодавчого визначення. Водночас нині адміністративно-правові засади організації діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей все ще перебувають на етапі свого формування і розвитку, виявляючи певні проблеми їх практичної реалізації унаслідок недостатності та незбалансованості законодавчого і підзаконного регулювання статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей. А відтак у контексті удосконалення правового статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей вбачаються актуальними питання адміністративно-правового забезпечення її діяльності.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Деякі питання адміністративного законодавства, яке регулює діяльність Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, вже розглядали такі науковці, як В.С. Гошовський [1], В.А. Дерець [2], Д.В. Журавльов [3] та інші. Водночас такі наукові дослідження висвітлюють переважно тільки базові аспекти правового забезпечення формування і функціонування центральних органів

виконавчої влади. Наукові праці інших дослідників, зокрема В.М. Дорогих [4], Н.П. Капітаненка [5], М.О. Лиськова [6], також стосуються здебільшого попереднього досвіду правового регулювання діяльності з організації і проведення азартних ігор та лотерей, комплексно не характеризуючи зміст та особливості вже сучасних профільних адміністративно-правових засад функціонування Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей.

Постановка завдання. Мета роботи – аналіз сучасного стану адміністративно-правового регулювання організації і діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, визначення її основних рис, сутності, особливостей, а також обґрунтування пріоритетних напрямків удосконалення статусу цього центрального органу виконавчої влади.

Виклад основного матеріалу дослідження. Правові засади діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей залежно від предмету, методів і суб'єктів регулювання складають різні законодавчі та підзаконні правові акти, що регламентують правовий статус, засади організації та порядок функціонування цього центрального органу виконавчої влади.

Основу правового регулювання діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей передусім уособлює Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР [7]. Правовий статус цього центрального органу виконавчої влади прямо не встановлюється Конституцією України, проте на нього поширюється дія конституційних норм, які стосуються органів державної влади загалом, а також усіх центральних органів виконавчої влади. За своєю природою і роллю Конституція України не може розгорнуто врегульовувати організацію діяльності конкретних органів виконавчої влади, натомість, вирізняючись підвищеною стабільністю та узгодженістю свого змісту, закладає підґрунтя подальшого правового регулювання статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей.

Водночас ч. 2 ст. 6, ч. 2 ст. 19, п. 12 ч. 1 ст. 92, ч. 2 ст. 120 Конституції України від 28.06.1996 р. обумовлюють потребу законодавчого врегулювання організації, повноважень і порядку діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом. Проте вказане не означає виключність саме законодавчого регулювання статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей. Зокрема, нині на законодавчому рівні закріплюються як загальні засади функціонування центральних органів виконавчої влади (Закон України від 17.03.2011 р. № 3166-VI), так і окремі аспекти організації діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей (наприклад, Закони України від 06.09.2012 р. № 5204-VI і від 14.07.2020 р. № 768-IX). В іншому ж на розвиток таких законодавчих засад спрямоване вже відповідне підзаконне регулювання статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, її підрозділів та апарату. Водночас перспективне детальне врегулювання організації її діяльності окремим профільним законодавчим актом значною мірою сприятиме юридичній гарантованості, стабільності, вивіреності адміністративно-правового статусу Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, належному врахуванню особливостей її компетенції та організації.

Базовим законодавчим актом, який визначає засади організації та порядку діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, є Закон України «Про центральні органи виконавчої влади» від 17.03.2011 р. № 3166-VI [8], положення якого поширюються на центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом, якщо інше не передбачено Конституцією та законами України. Зокрема, щодо Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей застосовуються положення цього Закону України, які закріплюють принципи діяльності та основні завдання центрального органу виконавчої влади, основи організації його апарату та допоміжних органів, компетенцію керівника центрального органу виконавчої влади, статус його наказів тощо. Водночас як недолік варто відзначити здебільшого лише загальний характер положень Закону України від 17.03.2011 р. № 3166-VI і предметну неврегульованість ним конкретних спільних особливостей організації діяльності центральних органів виконавчої влади зі спеціальним статусом, до числа яких належить і Комісія із регулювання азартних ігор та лотерей.

Важливе значення у регулюванні статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей має і Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» від 14.07.2020 р. № 768-IX [9]. Особливістю цього Закону України є врегулювання ним не тільки конкретних напрямів діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, але і окремих питань організації її діяльності.

З одного боку, законодавче закріплення статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей як центрального органу виконавчої влади

зі спеціальним статусом, її прямої підпорядкованості уряду, порядку та умов призначення і звільнення Голови та членів Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, їхніх прав та обов'язків, а також засад організації апарату не тільки відповідає конституційним вимогам до законодавчого врегулювання її статусу, але і практично сприяє його більшій юридичній гарантованості та упорядкованості. З іншого боку, закріплення вищезазначених питань саме у Законі України від 14.07.2020 р. № 768-IX не відповідає заявленому предмету його регулювання, який становить «здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації і проведення азартних ігор в Україні». Тому, оскільки компетенція Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей стосується не тільки сфери азартних ігор, але і сфери лотерейної діяльності, послідовним було би винесення питань про організацію діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей в окремий законодавчий акт.

Інший Закон України «Про державні лотереї в Україні» від 06.09.2012 р. № 5204-VI [10] охоплює лише окремі аспекти діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, пов'язані з організацією нею державних лотерей і здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері лотерейної діяльності. Водночас за своїм формулюванням такі повноваження Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей потребують значної деталізації порядку їх реалізації на підзаконному рівні, зокрема щодо порядку ведення Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, технічного регулювання у сфері лотерей, проведення перевірок операторів державних лотерей. У цьому контексті, на нашу думку, позитивним буде поглиблення наявних законодавчих засад практичної діяльності Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, формуючи тим самим максимально прозорі і стабільні правові основи її функціонування.

Досить неоднозначним є питання про застосування у діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей положень Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 р. № 222-VIII [11], який прямо застосовується для ліцензування діяльності з випуску і проведення лотерей. Водночас згідно з ч. 5 ст. 45 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX повноваження Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей у сфері ліцензування діяльності та на ринку азартних ігор також мають визначатись означеним Законом України від 02.03.2015 р. № 222-VIII. Водночас згідно з п. 5 ч. 2 ст. 2 цього Закону України його дія не поширюється на ліцензування діяльності на ринку азартних ігор, що актуалізує узгодження положень таких законодавчих актів.

Державний нагляд (контроль) за ринком азартних ігор та у сфері лотерейної діяльності здійснюється Комісією із регулювання азартних ігор та лотерей відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 р. № 877-V [12] з урахуванням особливостей, установлених профільними законами. Такий підхід забезпечує одноманітність системи державного нагляду (контролю), зокрема у частині основних принципів його здійснення і повноважень органу державного нагляду (контролю), водночас виявляючи і загальні прогалини та недоліки щодо недостатньої ефективності планових і позапланових заходів державного нагляду (контролю). У цьому контексті слід погодитися з О.Л. Хитра, Т.Л. Стародубцевою та І.Я. Хитра [13, с. 215] у тому, що підвищення якості, прозорості та оперативності системи державного контролю України потребує розроблення нових дієвих механізмів його проведення на підставі перевіреного міжнародного досвіду.

З огляду на статус Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей як центрального органу виконавчої влади на неї поширюється дія загального для усіх органів виконавчої влади законодавства, зокрема і Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 р. № 889-VIII [14]. Чинне законодавство про державну службу характеризується порівняно високим рівнем урегульованості статусу державних службовців (наприклад, порядку вступу на державну службу, її проходження і припинення), а також механізму управління державною службою у конкретних державних органах, зокрема у Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей. Окрім того, загалом із позитивного боку слід відзначити врегулювання Законом України від 14.07.2020 р. № 768-IX особливостей проходження державної служби саме у Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей (що насамперед стосується її Голови і членів). Водночас фактично паралельне застосування для регулювання державної служби у Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей (наприклад, щодо підстав звільнення її Голови і членів) норм Закону України від 10.12.2015 р. № 889-VIII і Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX без їх чіткого розмежування дещо ускладнює правозастосування

і розуміння змісту адміністративно-правового статусу державних службовців Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей.

Окрім цього, не можна не звернути увагу на повідомлення у ЗМІ про випадки недотримання вимог до проходження державної служби у Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, зокрема попри заборону суміщення посад (ч. 6 ст. 7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX) один із її членів також був чинним співробітником Служби безпеки України [15]. Указане свідчить про нагальність не тільки системного удосконалення законодавства про державну службу у Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, але і забезпечення його дійсної та належної реалізації. Загалом це сприятиме підвищенню гарантованості статусу державних службовців Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, їхній об'єктивності і професійності.

Значна частка адміністративно-правового регулювання статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей складається із підзаконних нормативно-правових актів, які порівняно із законодавчими актами забезпечують оперативне і розгорнуте визначення правил організації і діяльності цього центрального органу виконавчої влади та його окремих підрозділів. Водночас загальними недоліками такого підзаконного регулювання виступають його невпорядкованість, фактична підміна відсутніх профільних законодавчих актів, дублювання і неузгодженість певних правових норм, в окремих випадках - поспішність їх ухвалення і зміни. З огляду на це удосконалення організації діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей потребує збалансування та узгодженого розвитку законодавчого і підзаконного регулювання її статусу.

Відмітимо, що статус, завдання і повноваження, компетенція Голови та членів Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, так само як і інші питання організації її діяльності, регламентуються Положенням про Комісію з регулювання азартних ігор і лотерей, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 р. № 891 [16]. Передусім, як ми вже відзначали, питання організації, повноважень і порядку діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, згідно із Конституцією України, мають регулюватися тільки нею та законами України. Зазначене виявляє деяку суперечливість фактичного закріплення означених питань на підзаконному рівні Положенням про Комісію з регулювання азартних ігор і лотерей.

З позитивного боку варто відзначити розгорнуте закріплення Положенням про Комісію з регулювання азартних ігор і лотерей її основних завдань та повноважень, компетенції голови та членів, уповноважених посадових осіб Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей та керівника її апарату. Натомість до прогалин Положення про Комісію з регулювання азартних ігор і лотерей можна віднести неврегульованість ним принципів її діяльності, структури апарату, основ взаємодії, організаційно-правових форм роботи та порядку їх реалізації тощо. Крім цього, має місце і часткове дублювання у Положенні про Комісію з регулювання азартних ігор і лотерей її законодавчо визначених повноважень, прав та обов'язків Голови і членів. Усе це загалом негативно відбивається на цілісності і структурованості правового статусу Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей.

Провідне значення у підзаконному регулюванні діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей відіграє її Регламент, який визначає порядок проведення засідань Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, підготовку і прийняття її рішень, а також інші процедурні питання діяльності. Водночас одразу привертає увагу недовготривала чинність першого Регламенту Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, затвердженого її Рішенням від 20.11.2020 р. № 1, який вже Рішенням від 16.02.2021 р. № 55 [17] було викладено в якісно новій редакції. Зазначене виявляє деяку непідготовленість і поспішність ухвалення першої редакції Регламенту Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, що негативно позначалося на інституційній спроможності цього центрального органу виконавчої влади щодо організації своєї діяльності і практичного виконання покладених завдань. Серед іншого це виявляється не тільки у фрагментарності і неузгодженості низки положень першої редакції Регламенту Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, але і в обмеженості предмету регулювання здебільшого лише порядком підготовки та проведення її засідань і нарад. Тим більше ми маємо не погодитись із віднесенням до виключних форм засідань Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей «відкритих або закритих слухань», оскільки слухання є своєрідною формою колегіального обговорення питань, зазвичай не пов'язаною із безпосереднім ухваленням державно-управлінських рішень.

Натомість чинний Регламент Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей від 16.02.2021 р.

вже більш предметно визначає процедурні аспекти підготовки і проведення її засідань, прийняття рішень, розроблення і розгляду проєктів правових актів, засади взаємодії і звітування про діяльність. Водночас перспективним, на нашу думку, залишається не тільки подальша деталізація норм Регламенту Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, але й усунення прогалин у регулюванні інших форм її роботи, засад планування діяльності, контролю за виконанням рішень тощо. Водночас Регламент Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей має не суперечити не тільки Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX, але й іншим законам.

Регламент Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей доповнюється Розподілом функціональних обов'язків між її Головою і членами (Рішення Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей від 16.02.2021 р. № 54 [18]), що сприяє удосконаленню управлінської діяльності та організації злагодженої роботи членів цього колегіального центрального органу виконавчої влади і підрозділів його апарату. Специфіка означеного Розподілу функціональних обов'язків як правового акту виявляється у поєднанні ознак як нормативного, так і індивідуально-правового акту. Зокрема, ним одночасно визначаються не лише посадові повноваження Голови та членів Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, але і обов'язки конкретних її членів.

Іншим важливим правовим актом, який стосується організації діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, є Положення про її апарат, затверджене Рішенням від 20.11.2020 р. № 3 [19]. Щодо цього з позитивного боку слід відмітити порівняно розгорнуте врегулювання цим Положенням різних напрямів внутрішньо-організаційної діяльності апарату Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, а також окремих аспектів взаємодії його підрозділів між собою та із членами Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей. З іншого боку, зазначене Положення виявляє випадки дублювання, прогалини, неточності і неузгодженості.

Зокрема, у компетенції апарату фактично не відображено покладене на нього науково-методичне забезпечення роботи Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, а також роль апарату у забезпеченні конкретних напрямів її діяльності. Крім того, у п. 3.2, 3.4 Положення від 20.11.2020 р. побічно згадуються «функціональні завдання» апарату Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, зміст яких водночас взагалі не розкривається. Питання відповідальності керівника апарату Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, які згідно з п. 1.11 Положення від 20.11.2020 р. мали бути ним визначені, так само залишилися неврегульованими. Ці та інші недоліки виявляють потребу у змістовному у техніко-юридичному доопрацюванні Положення про апарат Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, що сприятиме структурованості його статусу, функціональній і структурній узгодженості та, як наслідок, ефективності забезпечення функціонування цього центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом.

Зазначимо, що Рішенням Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей від 20.11.2020 р. № 2 [20] була затверджена «структура Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей». Такий підхід вбачається дещо некоректним, призводячи до неправомірного об'єднання в єдину структуру цього колегіального центрального органу виконавчої влади та його апарату, який у дійсності є окремим допоміжним органом. Тим більше згідно з пп.10 п.4, п.18 Положення від 23.09.2020 р. мала затверджуватись структура не самої Комісії із регулювання азартних ігор та лотерей, а тільки її апарату.

Сама ж структурна організація апарату Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей не повністю узгоджується з переліком його повноважень, визначених Положенням про апарат від 20.11.2020 р. Окрім того, у цьому Положенні прямо згадуються такі підрозділи як «юридична служба», «Департамент організаційної роботи» і «Управління по роботі з персоналом», яких не передбачено у складі структури Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей. А з огляду на порівняно невелику чисельність штату Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей (200 працівників) постає сумнівною доцільність утворення і її складі більше 50 підрозділів різного рівня і виокремлення відповідної кількості керівних посад. Зокрема, виявляє ознаки дублювання утворення відділу нормативно-правового регулювання Департаменту методології і відділу нормативно-правового забезпечення Департаменту юридичного забезпечення. Натомість такий підрозділ, як Управління захисту прав громадян складається лише з 10 осіб і лише 4 із них у складі відділу, який опікується питаннями запобігання лудоманії.

Висновки. Сутність адміністративно-правового регулювання діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей полягає у закріпленні, впорядкуванні, охороні та розвитку організаційно-управлінських відносин із метою забезпечення належної організації та ефективного функціонування Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, створюючи

необхідні передумови реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор і лотерей. Особливості адміністративно-правового регулювання діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей виявляються у відсутності комплексного підходу до визначення усіх елементів її статусу внаслідок браку профільного закону, фрагментарності законодавчого регулювання і переважання підзаконних правових актів, що характеризуються деякою невпорядкованістю, дублюванням, колізіями та прогалинами. Зазначене актуалізує формування цілісного адміністративного законодавства з питань діяльності Комісії із регулювання азартних ігор і лотерей, узгодження та подальший розвиток законодавчого і підзаконного регулювання, забезпечення єдності правотворчості та правової реалізації.

Список літератури:

1. Гошовський В. С. Удосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності «інших центральних органів виконавчої влади». *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2012. № 4. С. 198–204.

2. Дерець В. А. Удосконалення правових засад системи центральних органів виконавчої влади України. *Правова держава*. 2020. Вип. 31. С. 333–340.

3. Журавльов Д. В. Нормативно-правова діяльності центральних органів виконавчої влади України: недоліки та переваги. *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2012. № 1. С. 287–295.

4. Дорогих В. М. Адміністративно-правове регулювання грального бізнесу в Україні: дис. … канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2003. 197 арк.

5. Капітаненко Н. П. Адміністративно-правове регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор в Україні. *Вісник Запорізького юридичного інституту ДДУВС*. 2010. № 4. С. 33–41.

6. Лиськов М. О. Адміністративно-правові засади регулювання лотерейної сфери в Україні: монографія. Київ: Освіта України, 2016. 319 с.

7. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України.* 1996. № 30. Ст. 141.

8. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 № 3166-VI. *Офіційний вісник України*. 2011. № 27. Ст. 1123.

9. Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор : Закон України від 14.07.2020 № 768-IX. *Офіційний вісник України*. 2020. № 66. Ст. 2129.

10. Про державні лотереї в Україні: Закон України від 06.09.2012 № 5204-VI. *Офіційний вісник України*. 2012. № 76. Ст. 3068.

11. Про ліцензування видів господарської діяльності : Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII. *Офіційний вісник України*. 2015. № 25. Ст. 722.

12. Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності : Закон України від 05.04.2007 № 877-V. *Офіційний вісник України*. 2007. № 44. Ст. 1771.

13. Хитра О. Л., Стародубцева Т. Л., Хитра І. Я. Проблеми удосконалення державного контролю за діяльністю суб'єктів господарювання в Україні. *Наукові записки Львівського університету бізнесу та права*. 2019. № 23. С. 211–218.

14. Про державну службу : Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII. *Офіційний вісник України*. 2016. № 3. Ст. 149.

15. Хабарник у Комісії з регулювання азартних ігор виявився офіцером СБУ – ЗМІ. URL: https://thepage.ua/ua/news/habarnik-v-komisiyi-regulyuvannya-azartnih-igor-viyavivsya-oficerom-sbu.

16. Про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей : Постанова Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891. *Офіційний вісник України*. 2020. № 79. Ст. 2558.

17. Про затвердження Регламенту Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей у новій редакції : Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 16.02.2021 № 55. URL: https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0055781-21.

18. Про затвердження Розподілу функціональних обов'язків між Головою та членами КРАІЛ: Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 16.02.2021 № 54. URL: https://gc.gov.ua/files/Richenya/2021/02/R-54.pdf.

19. Про затвердження Положення про апарат Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей: Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 20.11.2020 № 3. URL: https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0003781-20.

20. Про затвердження структури Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей: Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 20.11.2020 № 2. URL: https://gc.gov.ua/files/Richenya/2020/R-2.pdf.

Profatilo K.V. CURRENT STATE AND FEATURES OF ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES OF THE COMMISSION FOR REGULATION OF GAMBLING AND LOTTERIES

The urgency of the issue of administrative and legal regulation of activities of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries is because it is an integral part of proper organization and lawful, effective activity of this central executive body in a democratic state governed by the rule of law. The purpose of the article was to analyze the current state of administrative and legal regulation of the organization and activities of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries, determine its main features, essence and peculiarities, as well as justify priority areas for improving the legal status of this central executive body. To solve the problems of the study, a number of methods of scientific knowledge were used, in particular formal-legal method, which identified gaps and shortcomings in the legal framework of the Commission for the Regulation of Gambling and Lotteries. Using the system-structural method, the unity and interrelation of legal regulation of various elements of the status of this central executive body was characterized; logical-semantic method allowed revealing the essence of certain aspects of its functional-structural organization. The essence of administrative and legal regulation of activities of the Commission for regulation of gambling and lotteries was determined. It consists in consolidating, streamlining, protecting and developing organizational and managerial relations in order to ensure the proper organization and effective functioning of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries, creating the necessary legal preconditions for the implementation of state policy in the field of organization and conduct of gambling and lotteries. The peculiarities of administrative and legal regulation of activities of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries are described. They are manifested in the absence of a comprehensive, consistent approach to determining all elements of its status due to the lack of relevant law, fragmentary legislation and the predominance of bylaws, characterized by some disorder, duplication, conflicts and gaps. The expediency of forming an integral administrative legislation on the organization and activities of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries, coordination and further development of legislative and by-law regulation, ensuring the unity of lawmaking and law enforcement is substantiated.

Key words: *features, administrative-legal regulation, legislation, status, commission, gambling, lotteries, Ukraine*